

Republika Srpska — režim malog preduzetnika (knjiga prometa, fiskalizacija, MC #107368)

Republika Srpska — režim „mali preduzetnik“

“**Jurisdikcija:** Republika **Srpska** (entitet BiH). **Nije Srbija.** docs/regulatory/RS/ u ovom repou je **Srbija** — zato ovaj dokument stoji u BA-RS/. Diskriminatori: KM/BAM · UIO · APIF · Poreska uprava RS · „knjiga prometa“. Srbija bi bila: RSD · SEF · KPO knjiga · PPDG-1R.

Status: verifikovano protiv primarnih izvora 2026-08-19 · MC #107368, #107369 **Povod:** konkurent freelancing.ba/sp („Mali preduzetnik App“, 30 KM/mj) prodaje ovaj režim. **Primarni izvori arhivirani:** ~/system/evidence/107368/ (PDF-ovi zakona + ekstrahovani tekst)

1. Zaključak u tri rečenice

Mali preduzetnik u RS **nije dužan angažovati računovođu** — zakon ga izuzima iz obaveze vođenja propisanih poslovnih knjiga i propisuje mu **samo knjigu prometa**. Ali **jeste obveznik fiskalizacije**, i to nezavisno od načina plaćanja — uključujući bezgotovinski prenos na račun. Izuzeća od fiskalne kase su taksativna i **IT, konsalting, dizajn, marketing i privatna edukacija nisu među njima**.

2. Ko je mali preduzetnik

Uslovi su **kumulativni** i moraju vrijediti **cijelu poresku godinu**.

Uslov	Granica	Izvor
Djelatnost	preduzetnička djelatnost iz čl. 14 st. 2	ZPD čl. 21 st. 1 t. 1
Radnici	najviše 3	ZPD čl. 21 st. 1 t. 2
Prihod	do 100.000 KM godišnje, odnosno nije PDV obveznik	ZPD čl. 21 st. 1 t. 3
Zajednička djelatnost	ne smije je obavljati	ZPD čl. 21 st. 1 t. 4
Ulaganja drugih lica	nisu dozvoljena	ZPD čl. 21 st. 1 t. 5

Prag se računa **zbirno s povezanim licima** koja obavljaju istu djelatnost — bračni i vanbračni supružnici, djeca i usvojenici, roditelji i usvojioци, braća i sestre u zajedničkom domaćinstvu (ZPD čl. 21 st. 2 i 3).

Porez i rokovi

Stavka	Vrijednost	Izvor
Stopa	2% na ukupno ostvareni prihod	ZPD čl. 23 st. 1
Minimum	1.200 KM godišnje	ZPD čl. 23 st. 2
Minimum do 50.000 KM prihoda	600 KM godišnje	ZPD čl. 23a
Plaćanje	mjesečno, do 10. za prethodni mjesec	ZPD čl. 24 st. 1
Prijava	mjesečna poreska prijava do 10.	ZPD čl. 24a
Konačnost	plaćeni porez je konačna obaveza , ne ulazi u godišnju prijavu	ZPD čl. 24 st. 2
Ulazak u status	obavještenje Poreskoj upravi do 31. januara	ZPD čl. 25 st. 1
Novoosnovani	zahtjev u roku od 30 dana od početka djelatnosti	ZPD čl. 25 st. 2

3. Knjigovodstvena obaveza — zašto ra?unovo?a nije obavezan

3.1 Zakon o porezu na dohodak izuzima ga izri?ito

Čl. 27 st. 1: „Obveznik poreza koji obavlja samostalnu djelatnost dužan je da utvrdi dohodak na osnovu podataka iz propisanih poslovnih knjiga i evidencija, **izuzev malog preduzetnika** i malog poljoprivrednika.“

“ **Čl. 27 st. 3:** „**Mali preduzetnik vodi samo knjigu prometa.**“

Pažnja na terminologiju. Zakon kaže **knjiga prometa**. To *nije* „knjiga prihoda i rashoda“ — ta obaveza (uz popisnu listu stalne imovine i evidencije o potraživanjima i obavezama) pogađa preduzetnike po **prostom knjigovodstvu** koji **nisu** mali preduzetnici, po čl. 27 st. 2 t. 2.

Konkurent na svojoj stranici prodaje „Knjigu prihoda — jedinu evidenciju koju po zakonu morate voditi“. To je pogrešan naziv za pogrešnu kategoriju.

3.2 Zakon o računovodstvu ga uopšte ne hvata

“ **Čl. 5 st. 1:** „Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve oblike pravnih lica [...] **te preduzetnike koji svoje poslovne knjige vode po sistemu dvojnog knjigovodstva**, na obračunskoj osnovi.“

“ **Čl. 6 st. 1:** „Preduzetnici svoje poslovne knjige vode u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak (prosto knjigovodstvo) ili u skladu sa ovim zakonom po sistemu dvojnog knjigovodstva na obračunskoj osnovi.“

“ **Čl. 6 st. 2:** „Izuzetno [...] preduzetnici čiji su ukupni naplaćeni prihodi u posljednjem poreskom periodu **veći od 500.000 KM** obavezni su da svoje poslovne knjige vode u skladu sa ovim zakonom, po sistemu dvojnog knjigovodstva na obračunskoj osnovi.“

Mali preduzetnik je po definiciji ograničen na **100.000 KM** — petina praga koji aktivira dvojno knjigovodstvo. Ostaje izvan dosega zakona o računovodstvu.

Licencni režim u tom zakonu odnosi se na **revizore** (Registar licenciranih ovlašćenih revizora). **Nema odredbe koja bi malom preduzetniku nametala licenciranog računovođu.**

3.3 Kad izgubi status

Prelazak preko 100.000 KM, ulazak u PDV, četvrti radnik ili ulaganje drugog lica — prestaje režim. Tada nastupa čl. 27 st. 2 t. 2 (knjige prihoda i rashoda + popisna lista + evidencije), a preko 500.000 KM naplaćenih prihoda i puno dvojno knjigovodstvo po ZRR. **To je bitno drugačiji posao i drugačiji proizvod.**

4. Fiskalizacija — obaveza koju konkurent ne pominje

Ovo je najvažniji nalaz za opseg proizvoda.

“ **Zakon o fiskalizaciji RS, čl. 3 st. 2:** „Предмет фискализације је промет робе и услуга чије се плаћање врши **готовински или безготовински**, укључујући и промет извршен путем самонаплатних уређаја - аутомата.“

“ **Čl. 4 st. 1:** „Обвезник фискализације је лице које је регистровано за обављање промета робе и услуга.“

“ **Čl. 4 st. 2:** „Обвезник фискализације има обавезу да у моменту промета евидентира сваки појединачно остварени промет, и то **независно од начина плаћања** (готовином, чеком, картицом, **безготовински** и слично), укључујући и примљене авансе за будући промет, **преко електронског фискалног уређаја.**“

“ **Čl. 4 st. 3:** „...дужан је да у моменту промета купцу или примаоцу рачуна изда **фискални рачун.**“

Bezgotovinsko plaćanje je izričito obuhvaćeno — čl. 3 st. 4 definiše ga kao prenos sredstava na račun. Freelancer koji fakturiše firmi bankovnim transferom **nije** time izvan fiskalizacije. U zakonu **nema izuzeća za malog preduzetnika ni za paušalno oporezovane.**

4.1 Taksativna lista izuzetih djelatnosti

Vlada RS ih određuje uredbom (ovlašćenje iz čl. 4 st. 4). Uredba je objavljena u „**Službenom glasniku Republike Srpske**“ broj 10/2024 (Vlada RS, 53. sjednica, 18.1.2024, broj 04/1-012-2-142/24). Čl. 2 izvorno navodi **šest** stavki:

- 1. vazduhoplovni prevoz putnika, u dijelu međunarodnog saobraćaja
- 2. bankarske usluge i usluge osiguranja, **osim** djelatnosti mjenjačnica
- 3. djelatnosti advokata koji su članovi Advokatske komore RS
- 4. djelatnosti kockanja i klađenja
- 5. djelatnosti vjerskih organizacija
- 6. prodaja poljoprivrednih proizvoda s vlastitih porodičnih gazdinstava direktno krajnjem potrošaču, te na tezgama na tržnicama i van njih

Izmjena i dopuna, jul 2025. dodala je: predškolsko/osnovno/srednje/visoko obrazovanje i kulturu **javnih ustanova** koje finansira Republika ili jedinica lokalne samouprave; stare i umjetničke zanate osoba sa statusom tradicionalnog zanatlije; berzanske posrednike i Centralni registar hartija od vrijednosti; zabavne igre; telekomunikacije i isporuku električne energije krajnjim potrošačima.

4.2 Šta to znači za ciljnu grupu

Nisu izuzeti: informacione tehnologije, programiranje, softver, konsalting, grafički dizajn, marketinške i oglašivačke agencije, privatna edukacija i obuke.

To je **tačno publika koju freelancing.ba imenuje** na svojoj stranici („Freelanceri, Marketing agencije, IT stručnjaci, Konsultanti, Dizajneri, Edukatori“). Njihova stranica fiskalizaciju **ne pominje nijednom**.

“**Otvoreno pitanje za savjetnika.** Čl. 4 st. 1 veže obavezu za lice „регистровано за обављање промета робе и услуга“. Da li i u kojoj mjeri Poreska uprava RS to u praksi primjenjuje na SP koji isključivo fakturiše pravnim licima, posebno u inostranstvu — nije razriješeno ovim dokumentom i **ne smije se tvrditi bez pisanog mišljenja.**

5. Šta ovo znači za Bilko

5.1 Stanje koda na 2026-08-19

Očitano iz `country/ba/rs/PluginBARS.kt` (grana `107358-merge-wave0`, commit `726378fc`):

Sposobnost	Status
------------	--------

VAT_CALCULATION	AVAILABLE
EMAIL_SEND	AVAILABLE
OCR_RECEIPTS	BETA
INVOICE_CREATE, INVOICE_NUMBERING, CHART_OF_ACCOUNTS, REPORTS	PREVIEW
EINVOICE_SERIALIZE, EINVOICE_SUBMIT, BANKING_IMPORT, PAYROLL	NOT_IMPLEMENTED

Za režim malog preduzetnika u RS nema ničega. Pretraga cijelog repoa na `mali preduzetnik`, knjiga prometa i `paušal` za Republiku Srpsku vraća nulu. Paušalni kod koji postoji je **srbijanski** — Uredba o paušalnom oporezivanju, Sl. glasnik RS 94/2019, KPO knjiga, dinari. Druga jurisdikcija, ne prenosi se.

5.2 Ali motor postoji — konfigurisan za Hrvatsku

- `compliance/LumpSumComplianceProfile.kt` — profil paušalca **parametrizovan po jurisdikciji**: `jurisdiction`, `currency`, `annualTurnoverThreshold`, `deadline.kind`, `deadline.dayRule`, `fiscalizationRequired`, `eInvoiceRequiredWhenApplicable`, uz obavezne `reference` na primarni izvor i `sourceSnapshot`. Fail-closed na `REVIEW`.
- `compliance/lump-sum-non-vat-hr-profiles.json` — registar profila, verzionisan po godini (`2025.1`, `2026.1`).
- `compliance/HrTurnoverBookPaymentRuleService.kt` + migracija `V164_hr_kpo_verified_payment_events.sql` + izvještaj `/reports/kpo` — **knjiga prometa koju pune verifikovani događaji naplate**.
- `services/PausalRepository.kt`, migracija `V159__pausal_postgres_persistence.sql`, paušalni kalkulator u webu.
- `packages/domain-ba-rs/` — domenski modul RS entiteta: PDV 17%, CIT 10%, UIO, APIF, rokovi.

5.3 Šta bi konkretno trebalo dodati

Stavka	Napomena
RS profil u registru paušalaca	prag <code>100000.00</code> , valuta <code>BAM</code> , mjesečni rok, dan 10, bez izlaznog PDV-a
Knjiga prometa za RS	postojeći HR mehanizam „naplata → upis” preusmjeren na RS pravila
Mjesečna prijava po čl. 24a	ne postoji ni kod nas ni kod konkurenta — najveći neosvojeni prostor
Praćenje praga 100.000 KM	uz zbrajanje povezanih lica (čl. 21 st. 2–3)
Fiskalizacija	tvrdja zavisnost; elektronski fiskalni uređaj + Poreska uprava RS

Ograda o dosegu. Naš paušalni engine je `reviewOnly: true` i po komentaru u kodu „*never files or posts*” — savjetodavni je. Ni konkurent ne predaje: obrasce generiše, korisnik ručno prenosi u eUsluge. **Nijedan proizvod na tržištu još ne rješava mjesečnu prijavu iz čl. 24a.**

6. Metodološka napomena — zamka „RS”

Skraćenica `RS` označava **i Republiku Srpsku i Republiku Srbiju**, a obje jurisdikcije su žive u Bilku istovremeno. Uz to, **obje koriste naziv „Službeni glasnik RS”**.

oznaka	stvarno	dokaz
<code>bilko.io</code> , <code>country/rs/</code> , <code>docs/regulatory/RS/</code>	Srbija	Beograd, SEF, <code>PppdvXmlGenerator</code>
<code>bilko.company</code> , <code>country/ba/</code>	BiH	<code>addressCountry: BA</code> , UIO
<code>country/ba/rs/</code> , ovaj dokument	Republika Srpska	<code>PluginBARS.kt</code> , KM, APIF
<code>country/ba/fed/</code>	FBiH	<code>PluginBAFED.kt</code>

Pretraga zakona po upitu „Republika Srpska ... paušalno” **tiho vraća srbijanske izvore** (KPO, PPDG-1R, prag 6.000.000 dinara). Provjeri valutu i instituciju prije nego prihvatiš rezultat.

7. Izvori i status provjere

Izvor	Status	Napomena
Zakon o porezu na dohodak RS, čl. 21–27	❑ pročitán doslovno	neslužbeni integralni tekst, Sl. glasnik RS 60/2015 ... 110/2024
Zakon o fiskalizaciji RS, čl. 3–5	❑ pročitán doslovno	Sl. glasnik RS 15/2022
Uredba o izuzetim djelatnostima, čl. 2	❑ službeni glasnik	„Sl. glasnik RS” br. 10/2024 ; PDF preuzet i ekstrahovan, arhiviran u evidence
Uredba — izmjena i dopuna	⚠ sekundarni izvor	jul 2025; sadržaj dopune iz stručnog prikaza, ne iz glasnika
Zakon o računovodstvu i reviziji RS, čl. 5–7	⚠ iz NACRTA	Nacrt s vladinog portala javnih rasprava; konačni zakon Sl. glasnik RS 115/25

Izvor	Status	Napomena
Stupanje na snagu ZRR	📄 službeno	Narodna skupština RS — Odluka o prijevremenom stupanju na snagu, donesena 17.12.2025, objavljena u Sl. glasniku 115/25; zakon na snazi 01.01.2026

Šta ostaje nedokazano

1. **Članovi 5 i 6 konačnog ZRR** nisu upoređeni s objavljenim tekstom 115/25 — čitani su iz Nacrta. Sekundarni prikazi konačnog teksta se slažu, ali to nije dokaz. → **MC #107369**
2. **Aktuelnost ZPD** — integralni tekst ide do 110/2024; eventualne izmjene iz 2025/2026 nisu provjerene.
3. **Primjena fiskalizacije na SP koji fakturiše isključivo pravnim licima / inostranstvu** — nerazriješeno, traži pisano mišljenje.
4. **Brojke konkurenta** (korisnici, prihod, stvarna naplata) — nisu javne; nalog na njihovu aplikaciji nije otvaran (odluka CEO-a).

Linkovi

- Zakon o porezu na dohodak RS — <advokat-prnjavorac.com/zakoni/Zakon-o-porezu-na-dohodak-Republike-Srpske.pdf>
- Zakon o fiskalizaciji RS — <paragraf.ba/propisi/republika-srpska/zakon-o-fiskalizaciji.html>
- Službeni glasnik RS br. 10/2024 — mirror na <komorars.ba> (wp-content, 2024/01, Broj-10.pdf); kopija u [~/system/evidence/107368/sl-10-2024.pdf](#)
- Nacrt ZRR RS — <javnarasprava.blob.core.windows.net/content/LawText/X25YTYU5.pdf>
- Narodna skupština RS, odluka o stupanju na snagu — <narodnaskupstinars.net/la/akti/odluke/odluka-o-prijevremenom-stupanju-na-snagu-zakona-o-racunovodstvu-i-reviziji-republike-srpske>
- Konkurent — <freelancing.ba/sp>

Sastavio: John (AI Director, ALAI Holding AS) · 2026-08-19 · MC #107368, #107369 Ovaj dokument nije poresko savjetovanje. Stavke označene ⚠ tražiti od ovlašćenog savjetnika prije komercijalne upotrebe.